



پیوست شماره (۲) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

فرم صورت جلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی / بجنورد

شماره نشست: ۸ در مجموع: ۵۱	تاریخ جلسه: ۹۷/۰۸/۰۵	ساعت شروع: ۱۲	ساعت خاتمه: ۱۴	محل نشست: استانداری خراسان شمالی
-------------------------------	----------------------	---------------	----------------	-------------------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

در ابتدای جلسه جناب آقای صمدی رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ضمن خیر مقدم به اعضا گزارشی از اقدامات صورت گرفته در طی ماه گذشته را بیان نمودند.

دستور جلسه:

- گزارش کمیته در خصوص بررسی آیین نامه اجرایی بند (ه) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه ششم
- گزارش کمیته در خصوص بررسی و ارائه راهکار مناسب در جهت اصلاح قانون پرونده های دارای مشکل فنی واحدهای تولیدی

وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا خباز	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	---
۲	مجید پورعیسی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	حاضر	----
	احسانعلی عالی	سرپرست سازمان برنامه و بودجه استان	نماینده	مصطفی عربی
۳	محمود قنبری	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	محسن بجنوردی
۴	یحیی نیکدل	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	-----
۵	حسن نوری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	-----
۶	عبداله یوسفی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	علی بهنام فر
۷	علی اصغر هدایتی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک های استان	حاضر	-----



ب- مجلس شورای اسلامی

نام و نام خانوادگی نماینده	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	سمت	نام و نام خانوادگی	ردیف
	غایب		هادی قوامی	۱
	غایب		علی قربانی	۲
	غایب		عبدالرضا عزیزی	۳
	غایب		علی اکبری	۴
	غایب		هادی شوشتری	۵



ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب حجت السلام جعفری	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	مسلم محمد یاران	دادستان مرکز استان	غایب	

د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد صمدی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد	حاضر	
۲	قربانعلی اعتمادی	رییس اتاق تعاون استان	غ	
۳	مهدی امیدوار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	غ	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	فرج اله علیزاده	مدیرعامل شرکت آذین فورج	غ	
۲	مهدی روحانی	رئیس انجمن پیمانکاران خراسان شمالی	حاضر	
۳	علی محمد جاجرمی	مدیرعامل شرکت گلچین فوم	غ	
۴	سعید پورآبادی	مسئول اتحادیه های حمل و نقل و تعاونی های اتوبوسرانی و گردشگری	حاضر	
۵	عبدالجلیل غیادی	مدیرعامل شرکت تعاونی پرورش اسب اصیل ترکمن	حاضر	
۶	محمد رضا معظمی	رییس و مدیرعامل تعاونی مهران امام رضا(ع)	حاضر	
۷	سید اکبر رسولی	عضو اتاق تعاون خراسان شمالی	حاضر	
۸	امین رجب پور	عضو اتاق تعاون خراسان شمالی	حاضر	



ه- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	روح اله براتیان	شهردار شهر مرکز استان	حاضر	
۲	مهدی محمدی	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا ه)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۴ دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	سید علی میر کریمی	سرپرست دفتر جذب و سرمایه گذاری استانداری
۲	محمد علی عباس زاده	مدر کل اداره کل تامین اجتماعی خراسان شمالی
۳	احمد شنوایی	مسئول نمایندگی امور خارجه در خراسان شمالی
۴	محسن بجنوردی	سرپرست معاونت اقتصادی اداره کل امور اقتصادی و دارایی
۵	حیدر حیدریان	مدیر عامل شرکت بجنورد پلاستیک
۶	صفر علی قربانی	کارشناس جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری
۷	حمید رضایی	امور وصول حق بیمه اداره کل تامین اجتماعی
۸	امید نادری	مدیر عامل شرکت پرودت صنعت
۹	جواد جعفری	مدیر گمرک خراسان شمالی
۱۰	عبدالحسین قاضوی	کارشناس مسئول دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
	مریم محروقی	سرپرست دبیر خانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی



مشروح مذاکرات

روز شنبه مورخ ۹۷/۰۸/۰۵ جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در محل استانداری خراسان شمالی برگزار گردید.

استاندار خراسان شمالی بر الزام تعاملات بیشتر بخش خصوصی و دولتی تاکید کردند و گفتند: هرچه روابط کاری و تعاملات این دو بخش افزایش یابد آثار و برکات آن به استان بر می گردد.

آقای خباز، استاندار خراسان شمالی در هشتمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی باقصدردانی از اتاق بازرگانی بجنورد به منظور برگزاری منظم و به موقع جلسات این شورا گفتند: خوشبختانه تمام دستور جلسات شوار در دبیرخانه کمیته های ذیل شورا به موقع و کارشناسی شده برگزار می شود تا پیشنهادات و نتایج جمع بندی شده در جلسات شورای گفتگوی استانی عنوان و پیگیری گردد.

رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی خطاب به مدیران دستگاه های اجرایی استان بر ضرورت پاسخگو بودن به مکاتبات جلسات این شورا تاکید کردند و گفتند: بی جواب گذاشتن مکاتبات جلسات شورای استانی (بخش خصوصی) از سوی دستگاه های اجرایی بی اطلاعی آن دستگاه را نشان می دهد براین اساس حتی اگر دستگاهی پاسخی ندارد اعلام کند.

آقای خباز یکی از بحث های مهم این جلسه را علاوه بر دستورات جلسات این شورا را موضوع استفاده از ظرفیت جدید قانونگذار تحت عنوان اوراق تسویه اعلام کرد.

ایشان افزودند: اوراق تسویه بدین معناست که پیمانکارانی که از دولت طلب دارند و نتوانسته اند طلب خود را از دولت وصول کنند می توانند با مراجعه به سازمان امور مالیاتی از طریق اوراق تسویه که قانونگذار تعیین کرده از محل اسناد خزانه اقدام به تهاتر کنند.

وی با بیان این که تاکنون از ظرفیت اسناد خزانه بسیار محدود استفاده شده است، اظهارداشتند: در این خصوص دستگاه ها جدی وارد کار شوند زیرا باید پیمانکاران تقویت شوند تا بتوانند پروژه های جدید برای خود تعریف کنند.

استاندار خراسان شمالی بیان کردند: در همین راستا در این جلسه مصوب شده کمیته ای به دبیرخانه ای سازمان برنامه و بودجه استان با همراهی ۷ دستگاه متشکل از استانداری، تامین اجتماعی، امور مالیاتی، اقتصاد و دارایی، انجمن پیمانکاران و بانک تشکیل گردد تا مباحث، مشکلات به ویژه مطالبات پیمانکاران بررسی و پیگیری شود.

ایشان مجموع بدهی پیمانکاران استان از دولت را براساس آمار سازمان برنامه و بودجه حدود ۱۸۰ میلیارد تومان اعلام کردند و افزودند: از این میزان حدود ۸۰ میلیارد تومان استانی و ۱۰۰ میلیارد آن ملی است.

آقای خباز از دیگر مصوبات این جلسه را مربوط به اداره تغذیلات حکومتی استان اعلام کرد که نیازمند کار کارشناسی بیشتر است بر همین اساس مقرر شد در جلسه آینده اعلام نظر قطعی شود.

استاندار خراسان شمالی بر الزام تعاملات بیشتر بخش خصوصی و دولتی با یکدیگر تاکید کردند و گفتند: هرچه روابط کاری و تعاملات این دو بخش افزایش یابد آثار و برکات آن به استان بر می گردد.

آقای صمدی، دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان نیز در این جلسه به جلسه اخیر کمیته بررسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی که با حضور انجمن پیمانکاران در محل اتاق بازرگانی بجنورد برگزار شد اشاره کردند و افزودند: تمامی جلسات کمیته بررسی ذیل شورای استانی در محل اتاق بازرگانی به طور منظم و کارشناسی شده برگزار می گردد.

در پایان جلسه آقای دکتر خباز استاندار خراسان شمالی تاکید کردند کلیه دستگاه های اجرایی استان نسبت به پاسخ مکاتبات دبیرخانه های کار گروه و شوراهای استان در موعد مقرر اقدام نمایند



مصوبات

	ملی
	<p>۱- با عنایت به عدم تطابق حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل اوراق در فرابورس پیشنهاد می گردد در این نامه اجرایی میزان حفظ قدرت خرید برابر با نرخ تسهیلات سالیانه بانکی پیش بینی گردد.</p> <p>۲- عدم پیش بینی تخصیص اوراق خزانه اسلامی با سازمان امور مالیاتی در قبال مالیات بر ارزش افزوده از دیگر مشکلات آیین نامه سال های گذشته بود که بار مالی زیادی را به بخش خصوصی تحمیل می نماید و موجب می شود مالیات بر ارزش افزوده که پرداخت آن به عهده دولت است را به صورت اوراق به بخش خصوصی پرداخت نمایند و بخش خصوصی با تنزیل اوراق مذکور به صورت نقدی به سازمان امور مالیاتی پرداخت نماید و این موضوع در حالی است که امضای اوراق با وزیر اقتصاد و پرداخت اوراق به زیر مجموعه وزارت اقتصاد یعنی سازمان امور مالیاتی پیش بینی نشده است لذا پیشنهاد می گردد پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی با سازمان امور مالیاتی بصورت مستقیم همانند پرداخت این اوراق با سازمان تامین اجتماعی، در این نامه پیش بینی گردد.</p> <p>۳- برخی از دستگاههای اجرایی پیش پرداخت قرار داد را جزء بدهی های مسجل پیمانکار و مشاور نمی دانند و بنابراین از تخصص اوراق به آن خودداری می نمایند لذا پیشنهاد می گردد پرداخت پیش پرداخت به وسیله اوراق خزانه اسلامی توسط دستگاههای اجرایی مانند پیش بینی کسر حسن انجام کار در نظر گرفته شود</p> <p>۴- در بند ۱ ماده ۱ آیین نامه اجرایی سال ۹۶ مبلغ حفظ قدرت خرید تا هشت درصد ذکر شده است که باعث سلیقه ای عمل کردن دستگاهها شده است لذا پیشنهاد می گردد حفظ قدرت خرید به صورت قطعی و بدون عبارت "تا" در این نامه قید شود</p> <p>۵- آیین نامه اجرایی بند ۵ تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ هر چند که سررسید این اوراق کمتر از یکسال است لیکن مشکلات مندرج در بند ۱ مربوط به آیین نامه بنده در مورد این اوراق نیز صادق است لذا پیشنهاد می گردد در مورد اوراق هم حفظ قدرت خرید برابر نرخ سپرده بانکی پیش بینی گردد.</p> <p>۶- با توجه به اینکه در بند و تبصره ۵ قانون بودجه عبارت " دولت از طریق اوراق تسویه خزانه بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چارچوب مقررات مربوط سال ۱۳۹۶ ایجاد شده " درج شده است. لیکن در بند ج ماده ۱ در آیین نامه اجرایی بود و سال ۹۶ بعد از عبارت تا پایان سال ۹۵ ایجاد شده " عبارت با توجه به ماده ۲۰ قانون محاسبات عمومی تسجیل شده باشد " آمده بود.</p> <p>این موضوع سبب برداشت های متفاوت دستگاههای اجرایی در هنگام تسویه بدهی ها و مطالبات می گردد به این نحو که مطالباتی که مربوط به کارکرد در سال مربوط بوده و در آن سال ایجاد شده به دلیل عدم تنظیم سند به موقع و یا اتمام سال به سال بعد موکول شده بود را مشمول این بند نمی دانستند لذا در آیین نامه همانند متن قانون صرفا ایجاد بدهی تا پایان سال ۹۶ درج گردد و یا به نحو مقتضی در خصوص بدهی هایی که ایجاد آن در سال ۹۶ بوده لیکن در سال ۱۳۹۷ سند آن صادر شده شفاف سازی شود.</p> <p>۷- در بند الف ماده ۱ تسویه بدهی های مسجل سازمان تامین اجتماعی از دستگاه های اجرایی (پرسنلی و غیر پرسنلی) اضافه گردد.</p> <p>۸- در بند پ ماده ۱: مبلغ بابت حفظ قدرت خرید به سر جمع اعتبارات دستگاه اضافه گردد.</p> <p>۹- در بند ت ماده ۱: بدهی بابت مالیات مستقیم و مالیات بر ارزش افزوده نیز اضافه گردد.</p> <p>۱۰- با توجه به عدم اعلام دقیق تاریخ نشر و سررسید اسناد خزانه اسلامی و در نتیجه مشخص نبودن برای دستگاه اجرایی جهت تسویه بدهی پیشنهاد می گردد که تاریخ دقیق نشر و سررسید اسناد در ابتدای سال برای دستگاه اجرایی مشخص و ابلاغ گردد.</p> <p>۱۱- با توجه به تبصره ذیل ماده ۱۱ آیین نامه اجرایی بند (ه) تبصره (۵) اسناد خزانه اسلامی می تواند به عنوان وثیقه نیز مورد استفاده قرار گیرد این موضوع در صورتی تدوین شده است که در زمان سررسید اسناد به حساب ذینفع پرداخت گردد و هیچ ضمانت اجرایی در جهت وصول مطالبات بابت ضمانت وجود ندارد، در این خصوص اصلاحات لازم به منظور انتقال اسناد به نام طرف قبول تضمین انجام گیرد.</p> <p>۱۲- در راستای بهره مندی واحدهای تولیدی از بند واو تبصره ۱۶ قانون بودجه ۹۷، پیشنهاد می گردد، مهلت زمانی اجرای این تبصره تا انتهای سال ۹۷ تمدید و به بانکهای استان ها ابلاغ گردد.</p>
استانی	<p>۱- مقرر گردید برای تعیین بدهی دستگاههای دولتی به پیمانکاران و بهره مندی استان از اوراق تسویه، کمیته ای به ریاست معاونت عمرانی استانداری و دبیرخانه ای سازمان برنامه ریزی و عضویت سازمان های تامین اجتماعی، امور مالیاتی، اقتصاد و دارایی، انجمن پیمانکاران و بانک برگزار و اولین جلسه در تاریخ ۹۷/۰۸/۰۹ تشکیل گردد.</p> <p>۲- مقرر گردید اداره کل تعزیرات پیشنهاد حضور نماینده اتاق در جلسات تجدید نظر رسیدگی به تخلفات تولیدکنندگان و بازرگانان به عنوان نماینده بخش خصوصی را بررسی نموده و تا تاریخ ۹۷/۰۸/۱۲ به دبیرخانه شورا اعلام نماید و در صورت نیاز به اصلاح قانون پیشنهاد اصلاحی را ارائه نمایند.</p> <p>۳- اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان تا تاریخ ۹۷/۱۰/۰۵ گزارش اقدامات از راه اندازی شرکت های تعاونی برای شهرستانهای استان را به دبیرخانه شورا ارائه نماید.</p>